

Fővédnök: dr. Áder János
köztársasági elnök

XXV. ORSZÁGOS JEGYZŐ-KÖZIGAZGATÁSI KONFERENCIA

Hajdúszoboszló
2017. szeptember 20–22.



Közzolgálati Tisztviselők Szakmai
Szervezeteinek Szövetsége

Bővebb információ: www.kozszov.org.hu

ÚJ MAGYAR KÖZIGAZGATÁS

ÚJ MAGYAR KÖZIGAZGATÁS ■ 2017. JÚNIUS ■ 10. ÉVFOLYAM 2. SZÁM

FÓKUSZBAN

Változásmenedzsment

TANULMÁNYOK

- Dr. Belényesi Emese PhD: Változó közigazgatás – a közigazgatás területi reformjának „soft” tényezői – Changes in Public Administration – The „Soft” Factors of the Territorial Reform
- Asztalosné Zupcsán Erika: Változás vagy változtatás – Adalék a Klebersberg Intézményfenntartó Központ (KLIK) átalakításáról
- Hajnal Virág: A hely mint szervezet – Zenta középváros mint „szervezet” előtt álló kihívások az érintettek differenciálásából adódó változások kezelésének tükrében
- Dr. Bana Imre: A „ne bis in idem” elv érvényesülése közigazgatási szankció és büntetőeljárás egyidejű alkalmazása során
- Dr. Erdődy Gyula: Az Alkotmánybíróság szabálysértési jogot érintő döntéseinek vázlatos áttekintése

E-KÖZIGAZGATÁS

- Kiss Tibor – Szegő Tamás: A személyazonosítás múltja, jelene és jövője – e-Személyazonosító igazolványra épített szolgáltatási lehetőségek
- Dr. Kovács A. Tamás: Egy univerzális azonosító bevezetésének lehetősége – az 1996. évi XX. törvény 20. évi és a lehetséges folytatás
- Kun László: Automatizálás a közigazgatásban? – Az informatikai alkalmazások trendjei a digitalizáció kiteljesedésének időszakában

FÓRUM

- Ancsin László: A járási rendszer és az átalakított önkormányzati feladatellátási struktúra kialakításának hatása a településekre
- Hollósy-Vadász Gábor: Változásmenedzsment az egészségügyben
- Dr. Havasi Bianka: Jogalkotási, jogszabályszerkesztési követelmények érvényesülése a helyi rendeletek tükrében – kiemelt figyelemmel egyes szervezeti és működési szabályzatokra Hajdú-Bihar, Komárom-Esztergom és Vas megyében

KÖZIGAZGATÁS BÍRÓSÁGI KONTROLLJA

- Dr. Lehóczki Balázs – dr. Széplaki-Nagy Gábor – dr. Balogh Zsolt – Dr. Darák Péter PhD – Dr. Szabó Annamária Eszter PhD: Felsőbírói jogesetek

PORTRÉ

- Dr. Gyergyák Ferenc LL.M.: Dr. Boros Anita

ESEMÉNYEK

- Részvételi felhívás a XXV. Országos Jegyző-Közigazgatási Konferenciára



2017. JÚNIUS, 10. ÉVFOLYAM 2. SZÁM

ÚJ MAGYAR KÖZIGAZGATÁS

Kiadja a
**Közzszolgálati Tisztviselők
Szakmai Szervezeteinek
Szövetsége**



A kiadásért felel:
Tóth János

A kiadvány
szerkesztésért felelős:
dr. Gyergyák Ferenc LL.M.

Felelős szerkesztő:
dr. Gyergyák Ferenc LL.M.

Nyomdai előkészítés:
Starkiss Kft.

Nyomdai munkálatok:
Starkiss Kft. – ÚMK 17/01

Az Új Magyar Közigazgatás lapot
megrendelheti honlapunkon
www.kozszov.org.hu/uj-magyar-
kozigazgatas
e-mailben, levélben.

Postacím:
2100 Gödöllő, Szabadság tér 7.
E-mail: umk@kozszov.org.hu

A lap
Általános Szerződési Feltételei
a http://www.kozszov.org.hu/
uj-magyar-kozigazgatas
honlapon olvashatók.

Kiadó:
Közzszolgálati Tisztviselők Szakmai
Szervezeteinek Szövetsége
2100 Gödöllő,
Szabadság tér 7.
www.kozszov.org.hu/uj-magyar-
kozigazgatas

ISSN 2060-4599

Szakmai partnerek:



Demokratikus Helyi Közigazgatás
Fejlesztéséért Alapítvány

Lapalapító: Wolters Kluwer Kft.
(korábban CompLex Kiadó) (2008)

TARTALOM

■ TANULMÁNYOK

Változó közigazgatás – a közigazgatás területi reformjának „ <i>soft</i> ” tényezői – Changes in Public Administration – The „ <i>Soft</i> ” Factors of the Territorial Reform (<i>Dr. Belényesi Emese PhD</i>)	1
Változás vagy változtatás – Adalék a Klebersberg Intézményfenntartó Központ (KLIK) átalakításáról (<i>Asztalosné Zupcsán Erika</i>)	22
A hely mint szervezet – Zenta középváros mint „ <i>szervezet</i> ” előtt álló kihívások az érintettek differenciálásából adódó változások kezelésének tükrében (<i>Hajnal Virág</i>)	29
A „ <i>ne bis in idem</i> ” elv érvényesülése közigazgatási szankció és büntetőeljárás egyidejű alkalmazása során (<i>dr. Bana Imre</i>)	35
Az Alkotmánybíróság szabálysértési jogot érintő döntéseinek vázlatos áttekintése (<i>dr. Erdődy Gyula</i>)	42

■ E-KÖZIGAZGATÁS

A személyazonosítás múltja, jelene és jövője – e-Személyazonosító igazolványra épített szolgáltatási lehetőségek (<i>Kiss Tibor – Szegő Tamás</i>)	54
Egy univerzális azonosító bevezetésének lehetősége – az 1996. évi XX. törvény 20 éve és a lehetséges folytatás (<i>dr. Kovács A. Tamás</i>)	66
Automatizálás a közigazgatásban? – Az informatikai alkalmazások trendjei a digitalizáció kiteljesedésének időszakában (<i>Kun László</i>)	71

■ FÓRUM

A járási rendszer és az átalakított önkormányzati feladatellátási struktúra kialakításának hatása a településekre (<i>Ancsin László</i>)	76
Változásmenedzsment az egészségügyben (<i>Hollósy-Vadász Gábor</i>)	83
Jogalkotási, jogszabályszerkesztési követelmények érvényesülése a helyi rendeletek tükrében – kiemelt figyelemmel egyes szervezeti és működési szabályzatokra Hajdú-Bihar, Komárom-Esztergom és Vas megyében (<i>dr. Havasi Bianka</i>)	89

■ KÖZIGAZGATÁS BÍRÓSÁGI KONTROLLJA

Felsőbíróági jogesetek (<i>dr. Lehóczki Balázs – dr. Széplaki-Nagy Gábor – dr. Balogh Zsolt – Dr. Darák Péter PhD – Dr. Szabó Annamária Eszter PhD</i>)	94
---	----

■ PORTRÉ

Boros Anita (<i>dr. Gyergyák Ferenc LL.M.</i>)	107
--	-----

■ ESEMÉNYEK

Résztvételi felhívás a XXV. Országos Jegyző-Közigazgatási Konferenciára	109
---	-----

A SZERKESZTŐ BIZOTTSÁG TAGJAI:

dr. Bekényi József főosztályvezető, Belügyminisztérium Önkormányzati Módszertani Főosztály, *dr. Bércesi Ferenc* címzetes egyetemi docens, Pécsi Tudományegyetem Állam- és Jogtudományi Kar; *Dr. Darák Péter PhD* elnök, Kúria; *dr. Fehér József* elnök, Szakszervezetek Együttműködési Fóruma Felügyelő Bizottsága; *Dr. Gellén Márton PhD* adjunktus, Nemzeti Közzszolgálati Egyetem Államtudományi és Közigazgatási Kar; *dr. Gyergyák Ferenc LL.M.* címzetes egyetemi docens, a Települési Önkormányzatok Országos Szövetsége főtitkára; *Dr. Hazafi Zoltán PhD* intézetvezető egyetemi docens, Nemzeti Közzszolgálati Egyetem Államtudományi és Közigazgatási Kar; *Dr. Imre Miklós CSc.* egyetemi docens, egyetemi magántanár, Nemzeti Közzszolgálati Egyetem Államtudományi és Közigazgatási Kar; *dr. Jávör András*, a Magyar Kormánytisztviselői Kar nyugalmazott elnöke; *Prof. Emeritus Dr. Jenei György DSc.* egyetemi tanár, Budapesti Corvinus Egyetem Közgazdaságtudományi Kar, a Magyar Tudományos Akadémia doktora; *Kern Tamás* stratégiai és tájékoztatási helyettes államtitkár, Miniszterelnökség, Prof. *Dr. Kovács Árpád* egyetemi tanár, Szegedi Tudományegyetem Gazdaságtudományi Kar, a Költségvetési Tanács elnöke; *Prof. Dr. Lamm Vanda* egyetemi tanár, akadémikus, a Magyar Tudományos Akadémia rendes tagja; *Dr. Lapsánszky András PhD* jogi igazgató, Nemzeti Média és Hírközlési Hatóság, Széchenyi István Egyetem Deák Ferenc Állam- és Jogtudományi Kar tanszékvezető egyetemi docense; *dr. Naszva-di György* elnöki főtanácsadó, Magyar Nemzeti Bank; *Prof. Dr. Patyi András* egyetemi tanár, a Nemzeti Közzszolgálati Egyetem rektora; *Prof. Pálné Dr. Kovács Ilona DSc.* egyetemi tanár, Pécsi Tudományegyetem Bölcsészettudományi Kar, a Magyar Tudományos Akadémia levelező tagja; *Dr. Pulay Gyula PhD* számvevő igazgató, Állami Számvevőszék; *Sik Zoltán* alelnök, Nemzeti Hírközlési és Informatikai Tanács; *Prof. Dr. Stumpf István CSc.* alkotmánybíró, egyetemi tanár, Széchenyi István Egyetem Deák Ferenc Állam- és Jogtudományi Kar; *dr. Szabó Lajos* közigazgatási jogász; *dr. Szekeres Antal* jegyző, Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatal; *dr. Szelenczy Gabriella* hivatalvezető, Pest Megyei Kormányhivatal Budakeszi Járási Hivatala; *Dr. Székely László PhD* alapvető jogok biztosa, Alapvető Jogok Biztosának Hivatala; *Tóth János* elnök, Közzszolgálati Tisztviselők Szakmai Szervezeteinek Szövetsége *Prof. Dr. Varga Zs. András* alkotmánybíró, egyetemi tanár, Pázmány Péter Katolikus Egyetem Jog- és Államtudományi Kar; *Prof. Emeritus Dr. Verebéli Imre DSc.* egyetemi tanár, Széchenyi István Egyetem Deák Ferenc Állam- és Jogtudományi Kar, a Magyar Tudományos Akadémia doktora; *dr. Zongor Gábor* jogász, önkormányzati szakértő

A SZERKESZTŐBIZOTTSÁG ELNÖKE:

Prof. Dr. Stumpf István CSc. egyetemi tanár, alkotmánybíró

A SZERKESZTŐBIZOTTSÁG TISZTELETBELI ELNÖKE:

Prof. Emeritus Dr. Verebéli Imre DSc., a Magyar Közigazgatás alapító főszerkesztője

A SZERKESZTŐSÉG TAGJAI:

dr. Gyergyák Ferenc LL.M. főszerkesztő (e-mail: umk@kozszov.org.hu, tel.: 06-30-257-5117)

Dr. Szabó Annamária Eszter PhD szerkesztő (e-mail: umk@kozszov.org.hu, tel.: 06-1-488-3156)