

PROF. DR. BALÁZS ISTVÁN CSC

TANSZÉKVEZETŐ, EGYETEMI TANÁR
DEBRECENI EGYETEM ÁLLAM- ÉS JOGTUDOMÁNYI KAR
KÖZIGAZGATÁSI JOGI TANSZÉK
TUDOMÁNYOS FŐMUNKATÁRS
MAGYAR TUDOMÁNYOS AKADÉMIA
TÁRSADALOMTUDOMÁNYI KUTATÓKÖZPONT
JOGTUDOMÁNYI INTÉZET

Az államigazgatási hatósági szolgáltatások közigazgatás-szervezési modelljei

Az államigazgatási hatósági szolgáltatások közigazgatás-szervezési modelljei vizsgálatának körében készült tanulmány első pontjaiban értelmezésre kerül az államigazgatási hatósági szolgáltatások fogalmi köre, valamint a hatósági feladat-ellátás modelljeinek intézményrendszere és működésének rendező elvei. Ezt követően kerül sor az európai fejlődési megoldások tipizálására. Mindezek megalapozzák a magyar megoldás és a továbbfejlesztés perspektíváinak a tárgyalását.

Hazai megoldásaink történeti vizsgálata keretében áttekintésre kerülnek a modern polgári közigazgatás kialakulása és az azt meghatározó tényezők, a tanácsrendszer megoldásai, valamint a rendszerváltás hatása a hatósági feladatellátásra. Ezt követően történik a 2010-es kormányváltás államszervezeti megoldásainak és a „jó állam” keresésének a hatósági feladatellátásra gyakorolt hatásainak elemzése.

A tanulmány utolsó részében koncepcionális javaslatok fogalmazódnak meg a jelenleg hatályos magyar rendszer továbbfejlesztésre a következők szerint.

PROF. DR. ISTVÁN BALÁZS CSC

HEAD OF DEPARTMENT, PROFESSOR OF LAW
THE FACULTY OF LAW AT THE UNIVERSITY OF DEBRECEN
DEPARTMENT OF ADMINISTRATIVE LAW
KÖZIGAZGATÁSI JOGI TANSZÉK
SENIOR RESEARCH FELLOW
HAS CENTRE FOR SOCIAL SCIENCES INSTITUTE FOR
LEGAL STUDIES

Alternatives of organizing Regulatory services by administrative authorities

First, the study defines the concept of „regulatory services” and determines its scope, as well as the potential models of institutional arrangements and general principles applied in this field. Second, the analysis of main European models is carried out. Third, a historical analysis is provided overlooking the pre WWII, the soviet-system, and the transitional periods. These considerations may serve as a basis for the study of the present Hungarian system as well as the discussion of the system’s potential development. This system has been completely (trans)formed after 2010, based on the search for the “*Good Government*”. The final section formulates proposals for the further development.

DR. BARTA ATTILA PhD

EGYETEMI ADJUNKTUS
DEBRECENI EGYETEM ÁLLAM- ÉS JOGTUDOMÁNYI KAR
KÖZIGAZGATÁSI JOGI TANSZÉK

A területi államigazgatást érintő 2015. évi integrációs folyamatok

Az állam revitalizálása, versenyképességének fokozása 2010-től meghatározó politikai törekvéssé vált hazánkban. A kormányzati kapacitás-építés a középszint államigazgatási oldalának erősítésével valósult meg. Tanulmányomban ismertetem a területi államigazgatási szervezetrendszer átalakításához kapcsolódó legújabb intézkedéseket, amelyek nyomán a Kormány területi hivatalainak belső szervezete összeérlelt, irányítása egyértelműen centralizáltabb lett. A kormányzat célja láthatóan egy multifunkciós adminisztratív platform kialakítása a területi szinten, ahol a legtöbb államigazgatási hatósági ügy elintézhető. Munkámban kitérek a közigazgatás közléptávú fejlesztési dokumentumának, a Közigazgatás- és Közszolgáltatás-fejlesztési Stratégiának témákat érintő legfontosabb elmeire is.

DR. ATTILA BARTA PhD

ASSISTANT PROFESSOR
UNIVERSITY OF DEBRECEN FACULTY OF LAW AND
POLITICAL SCIENCES,
DEPARTMENT OF ADMINISTRATIVE LAW

The Integration Processes Regarding Territorial Public Administration in the Year 2015.

Starting from 2010, the revitalization of the state and the improvement of its competitiveness became dominant political priorities. The increased capacity of the government has been realized through the reinforcement of mid-level state administration. The primary goal of this essay is to present the actions taken to reorganize the territorial state administration system, resulting in a much more developed internal office organization, and a centralized control structure. The government is clearly aimed to establish a multifunctional administrative platform on the county level, able to handle most of the administrative cases. The study also reviews the major points of the „Közigazgatás- és Közszolgáltatás-fejlesztési Stratégia” (Development Strategy of Public Administration and Public Services), the document listing the planned medium-term improvements of Hungarian public administration.

DR. BELÉNYESI EMESE PhD

EGYETEMI DOCENS
NEMZETI KÖZSZOLGÁLATI EGYETEM
KÖZIGAZGATÁS-TUDOMÁNYI KAR
KÖZSZERVEZÉSI ÉS SZAKIGAZGATÁSI INTÉZET
KÖZIGAZGATÁSI SZERVEZÉSI TANSZÉK

SZÁMADÓ RÓZA

FŐOSZTÁLYVEZETŐ
BELÜGYMINISZTERIUM ÖNKORMÁNYZATI KOORDINÁCIÓS
IRODA

Önkormányzatok tervezési gyakorlata – tervek és a valóság

Az önkormányzati tervezési gyakorlat vizsgálatának szükségességét megalapozza, hogy miközben az elmúlt években folyamatosan változtak és szűkültek a finanszírozási keretek, és az önkormányzatoknak egyre több új – horizontális kérdéseket érintő lokális – feladattal és egyre nagyobb kihívásokkal kell szembesülniük. Számukra, e körülmények között, folyamatos kihívást jelent, hogy gyorsan és eredményesen tudjanak alkalmazkodni a változó jogszabályi, gazdasági, társadalmi környezethez és a megváltozott funkcióból eredő elvárásokhoz. Ebben fontos eszköz lehet az önkormányzatoknál szisztematikusan és stratégiai megközelítéssel alkalmazott tervezési metódus. Fontos kérdés, hogy vajon mennyiben segíti az alapfeladatok és az új kihívások teljesülését a jelenlegi tervezési gyakorlat, amelynek a szakértők és az önkormányzati érdekképviseletek szerint is szükséges megújulnia tervezési módszereivel és folyamataival együtt. A tanulmány az általános tervezési keretek és a jogszabályi kööttségek, illetve azok hatásainak áttekintését követően, egy nemrég lezárult hazai projekt során összegyűjtött, az önkormányzati tervezési folyamatra vonatkozó információk tapasztalatait vizsgálja és értékeli ki.

DR. EMESE BELÉNYESI PhD

ASSOCIATE PROFESSOR
NATIONAL UNIVERSITY OF PUBLIC SERVICE FACULTY OF
PUBLIC ADMINISTRATION
INSTITUTE OF PUBLIC ORGANIZATION AND SPECIAL
ADMINISTRATION, DEPARTMENT OF PUBLIC
ORGANIZATIONAL ADMINISTRATION

RÓZA SZÁMADÓ

HEAD OF DEPARTMENT
MINISTRY OF INTERIOR OFFICE OF LOCAL
GOVERNMENTAL COORDINATION

Planning practices of local municipalities – plans and reality

The need for research into the planning practices of local municipalities is justified by the growing number of major tasks and challenges – affecting horizontal issues in local communities – local authorities have recently faced in the circumstances of the constantly changing and shrinking financial resources. In this situation

the rapid and efficient adaptation to the new expectations resulting from the changing legal, economic, and social environment has been a continuing challenge. Systematically applied strategic planning methods can be important tools for local municipalities to cope with these challenges. It is a crucial question whether to what extent the current planning practices can help them accomplish their fundamental tasks and meet the new challenges. Both experts and advocacy organisations agree on the necessity of the renewal, covering planning methods and processes alike. Following the overview of the general planning frameworks and that of the legal constraints and their impacts, the study provides the analysis and assessment of the information and experiences related to local municipality planning practices accumulated in the course of a recently implemented national project.

DR. FARKAS ZSUZSANNA

JOGI FŐREFERENS
ALAPVETŐ JOGOK BIZTOSÁNAK HIVATALA

Nyugdíjprivatizáció Latin-Amerikában és Közép-Kelet Európában II.

A világ számos országa az elmúlt három évtizedben az állami nyugdíjrendszerének finanszírozási nehézségeit a nyugdíjrendszer részleges vagy teljes privatizálásával igyekezett megoldani. Chile volt az első a világon – 1981-ben –, amely az állami felosztó-kirovó rendszerét felváltotta a kötelező, tőkésített magán-nyugdíjalapok által működtetett rendszerrel. Ez az úgynevezett chilei modell először Latin-Amerikában vált reformparadigmává, majd a Világbank közreműködésével empirikus előzményét jelentette a közép-kelet európai országok reformprogramjának. Ennek következtében 1981 és 2008 között 13 latin-amerikai és 10 közép-kelet európai ország hajtott végre nyugdíjprivatizációt. Azonban napjainkban már számos országban a nyugdíjprivatizáció revíziója van napirenden a pénzügyi és gazdasági válság hatására.

A tanulmány két részből áll, az első rész részletesen elemzi a latin-amerikai nyugdíjprivatizációt, a második rész pedig bemutatja annak hatását Közép-Kelet Európában.

DR. ZSUZSANNA FARKAS

SENIOR LEGAL RAPPORTEUR
OFFICE OF THE COMMISSIONER FOR FUNDAMENTAL
RIGHTS

Pension Privatization in Latin-America and in Central and Eastern Europe II.

In the last three decades several countries of the world implemented structural pension reforms that partially or totally replaced previous „public” systems characterized by defined-benefit, financing by pay-as-you go (PAYG) or partial collective funding, and state or social –insurance administration with „private” systems typified by defined contribution, fully – funded financing, privately administered schemes based on individual accounts.

In 1981, Chile was the pioneer country in the world to switch from a public PAYG pension system to a multi-pillar scheme in which the lion's share of old age security falls to private pension funds. The Chilean-style pension privatization has influenced similar reforms in Latin America and in Central and Eastern Europe. In 1981–2008, 13 countries in Latin America and 10 countries in Central and Eastern Europe undertook some type of pension privatization. Initial failures in design and subsequent performance of the private systems led to partial corrections. Partial reforms couldn't solve the fundamental problems which were aggravated by the global financial crisis.¹ In consequence of that, some countries implemented reforms of their private pension systems with different approaches.²

This paper comes in two parts, the first part analyses Latin American pension privatizations and the second part shows the impact of the Latin American-style pension privatizations in Central and Eastern Europe.

DR. JULESZ MÁTÉ PHD

KUTATÓ
SZEGEDI TUDOMÁNYEGYETEM IGAZSÁGÜGYI ORVOSTANI
INTÉZETE

DR. HABIL. KERESZTY ÉVA MARGIT PHD

TANSZÉKVEZETŐ EGYETEMI DOCENS
SZEGEDI TUDOMÁNYEGYETEM IGAZSÁGÜGYI ORVOSTANI
INTÉZETE

Közúti járművezetők egészségi alkalmasságának vizsgálata Magyarországon és Ausztriában

A közúti járművezetők egészségi alkalmasságát európai uniós szinten a 2006/126/EK irányelv szabályozza. Mindazonáltal a tagállami szabályozások eltérnek egymástól. A közúti járművezetők egészségi alkalmasságát az eljárásokban megnyilvánuló pluralitás miatt többféleképpen vizsgálják az EU-ban. Magyarországon elsősorban

a járművezető háziorvosa végzi ezt a vizsgálatot, míg Ausztriában a szerződött általános szakorvos (Sachverständiger Arzt). Ausztriában a szerződött általános szakorvos nem lehet a jogosítványért folyamodó kezelőorvosa. Ausztriában a kötelező közigazgatási szerződés garantálja, hogy a járművezetők egészségi alkalmassági vizsgálata egységes, valamint szakmai és jogi szempontból ellenőrzött formában történjen. Az osztrák megoldást Magyarországon is érdemes volna követni. A jogi környezet bizonytalansága ellenére, a magyar rendszer nem mutat diszfunkcionális tüneteket, ami valószínűleg annak köszönhető, hogy a közúti járművezető háziorvosa szakmailag megbízhatóan látja el a feladatát.

DR. MÁTÉ JULESZ PHD

RESEARCH WORKER
DEPARTMENT OF FORENSIC MEDICINE, UNIVERSITY OF
SZEGED

DR. HABIL. ÉVA MARGIT KERESZTY PHD

ASSOCIATE PROFESSOR AND HEAD OF DEPARTMENT
DEPARTMENT OF FORENSIC MEDICINE, UNIVERSITY OF
SZEGED

The examination of fitness to drive in Hungary and Austria

The examination of fitness to drive is regulated on EU level by Directive 2006/126/EU of the Council and Parliament of EU. Notwithstanding, national procedural regulations differ from each other. This procedural plurality leads to various ways of examination of fitness to drive within the EU. In Hungary, it is mainly the driver's general practitioner who is trusted with the examination of fitness to drive, whilst, in Austria, it is the task of the health officer practitioner (Sachverständiger Arzt), this latter excluded from the health care of the driver. In Austria, an obligatory administrative contract guarantees the uniform, professional and legally controlled medical evaluation of the driving candidates, which is a solution to be followed in Hungary alike. Despite questionable legal circumstances, the Hungarian system does not look to be dysfunctional, probably due to the professional trustworthiness of the drivers' general practitioners.

¹ ZIAS { 2012 } i.m. 275.

² ZIAS { 2012 } i.m. 193.

DR. KOVÁCS LAURA

POLITOLÓGUS, KUTATÓ

PÉCSI TUDOMÁNYEGYETEM BÖLCSESZETTUDOMÁNYI KAR
POLITIKATUDOMÁNYI ÉS NEMZETKÖZI TANULMÁNYOK
TANSZÉK**Nemzetközi szervezetek területi kormányzásra gyakorolt hatása**

Jelen tanulmány célja annak bemutatása, hogy az európai nemzetközi szervezetek milyen szerepet játszanak a decentralizációs folyamat ösztönzésében, milyen módon tudnak hatást gyakorolni a területi reformok megvalósítására, a különböző nemzetközi szervezetek azon tevékenységeit összegezve, amelyek segítségével érthetőbbé válik a nemzetállamokra gyakorolt, területi kormányzást érintő „európai hatás”. A tanulmány, nemzetközi szervezetek azon intézkedéseit mutatja be, amelyek a területi reformok tervezéséhez és megvalósításához nyújtanak iránymutatást. A nemzetközi szervezetek is elismerik a szubnacionális szint jelentőségét és különböző eszközökkel támogatják a decentralizációs folyamatot, sok esetben fontos szerepet játszanak az országokon belüli közigazgatási reformok alakításában, megvalósításában. A tanulmányban tárgyalt nemzetközi szervezetek mindegyike nagy hangsúlyt fektet a decentralizáció támogatására. Általános elvárásként fogalmazódik meg a nemzetközi szervezetek, különös tekintettel az Európai Unió intézményeinek részéről az önkormányzati szint megerősítése. A reformok megvalósítása tekintetében ezek a szervezetek nem rendelkeznek jogi eszközökkel, azonban lehetőségük van különböző jó gyakorlatok, normák átadására, nagymértékben elősegítik a reformfolyamatokat, iránymutatások, keretegyezmények segítségével, amennyiben ezeket a tagállamok magukra nézve kötelezőnek ismernek el. Hatást gyakorolnak továbbá a csatlakozni kívánó országokra azzal, hogy velük szemben elvárásként fogalmazzák meg intézményeik és jogalkotásuk bizonyos standardokhoz igazítását.

DR. LAURA KOVÁCS

POLITICAL SCIENTIST, RESEARCH WORKER

UNIVERSITY OF PÉCS FACULTY OF HUMANITIES
DEPARTMENT OF POLITICAL SCIENCE AND
INTERNATIONAL STUDIES**The impact of international organizations on territorial governance**

This paper explores how international organisations are able to influence spatial reforms. International organizations are also recognized the importance of sub-national level and support national decentralization processes by various tools. The way in which they can impact on reform processes depends largely on the status of the organisation. Concerning the implementation of national decentralization reforms, these organizations do not have legal tools, however, they have some legitimacy in promoting practices, norms, particularly when countries apply for accession and are required to bring their institutions and legislation into compliance with the required standards. Nevertheless, the influence of international organizations is more visible where they grant funds, as they can make these funds conditional to the adoption of certain policies and reforms. The paper focuses on those activities of international organizations which aim is enhancing to develop and implement spatial reforms.