

**DR. HABIL. BUDAI BALÁZS BENJÁMIN PHD**

KUTATÁSVEZETŐ  
 BELÜGYMINISZTERIUM  
 INTÉZETVEZETŐ, EGYETEMI DOCENS  
 NEMZETI KÖZZSZOLGÁLATI EGYETEM ÁLLAMTUDOMÁNYI  
 ÉS KÖZIGAZGATÁSI KAR  
 SZAKIGAZGATÁSI ÉS SZAKPOLITIKAI INTÉZET

### Lakossági elégedettség és bizalom függvényei a kommunikáció során

Belügyminisztérium Önkormányzati Koordinációs Irodája által 2015 őszén indított nagyszabású kutatás-fejlesztési és innovációs programról, illetve annak online felméréséről számoltunk be az előző számban. Most a következő kutatási eredmény-csomag egy szeletét osztjuk meg: a lakossági survey, információs kutatással összefüggő vizsgálati eredményeit adjuk közre, a lakossági elégedettség és bizalom függvényeire fókuszálva. A survey a lakosságnak a települési önkormányzatok működésével kapcsolatos véleményét, elvárásait, kapcsolatának jellegét, a helyi közügyekben való részvétel iránti igényét és gyakorlatát, pozitív és negatív tapasztalatait térképezi föl a kutatási fókusz szempontjából.

**DR. HABIL. BALÁZS BENJÁMIN BUDAI PHD**

SENIOR RESEARCH OFFICER  
 MINISTRY OF INTERIOR  
 HEAD OF INSTITUTE, ASSOCIATE PROFESSOR  
 NATIONAL UNIVERSITY OF PUBLIC SERVICE  
 FACULTY OF POLITICAL SCIENCES AND PUBLIC  
 ADMINISTRATION  
 INSTITUTE OF SPECIAL ADMINISTRATION AND POLICY

### The relationships between public satisfaction and public confidence in communication

The large-scale research and development and innovation program launched by the Local Government Coordination Office of the Ministry of the Interior in the autumn of 2015 and its online survey have been reported in the previous issue. Now, we are sharing a section of the following research results package: we share the survey results of information research related to population survey, focusing on people's satisfaction and trust. The survey focuses on the opinion and expectations of the population on the functioning of local governments, the nature of their relationship, the demand and practice of local public affairs, their positive and negative experiences from the point of view of the research focuses.

**DR. DARGAY ESZTER**

FŐOSZTÁLYVEZETŐ  
 BELÜGYMINISZTERIUM

### Államigazgatási szervek megszüntetése és átalakítása az integritás és hivatás-etika szemszögéből

Az integritás fogalma, valamint az azon alapuló működési módszer az Állami Számvevőszék (ÁSZ) 2009-ben elindított Integritás Projektje révén került be az állampolgári és közigazgatási szakmai köztudatba. A 2012-es évektől kezdődően megjelenő kormányzati stratégiai dokumentumokban az integritásszemléletet a korrupció-megelőzés korszerű eszközének kell tekinteni.

Az integráns közigazgatás kulcsfogalmai a közjó szolgálata, a hatékonyság és az eredményorientáltság. A közigazgatás társadalmi, gazdasági környezete folyamatosan változik – így ha az állam hatékony és eredményes közigazgatást akar szervezni, fenntartani, akkor a változásokhoz alkalmazkodnia kell.

A tanulmány az integritásfejlesztés fontosságára az államigazgatási szerveket érintő változások és változtatások szemszögéből fókuszál és arra az eredményre jut, hogy a 2011-től folyamatosan elrendelt államigazgatást érintő szervezeti változások a kormányzati stratégiai dokumentumokban szükségszerűen vezettek az integritásszemlélet térnyeréséhez.

**DR. ESZTER DARGAY**

HEAD OF THE DEPARTMENT  
 MINISTRY OF INTERIOR

### The Elimination and Makeover of Public Administration Bodies from the Professional Ethics Point of View

The integrity concept – as well as the operating method based on it – has been introduced to the citizenship and professional public knowledge through the Audit Office Integrity Project launched in 2009.

Starting in 2012, the integrity approach published in government strategy papers should be considered as a modern tool of corruption prevention.

The key concepts of integral government public administration: public service, efficiency and result orientation. The social and economic environment is constantly changing - so, if the state wants to set up and maintain an effective administration, it must adopt to the external changes.

The study focuses on the importance of integrity development from the perspective of the changes in public administration bodies.

The conclusion: the organizational changes affecting the administration bodies, constantly ordered in government papers from 2011, necessarily led to the gaining ground of integrity approach.

**DR. TÉGLÁSI ANDRÁS PHD**

EGYETEMI DOCENS

NEMZETI KÖZSZOLGÁLATI EGYETEM ÁLLAMTUDOMÁNYI  
ÉS KÖZIGAZGATÁSI KAR  
ALKOTMÁNYJOGI INTÉZET**A guberálás szabálysértéssé nyilvánításának  
alkotmányossági megítélése az  
Alkotmánybíróság 176/2011. (XII. 29.) AB  
határozata alapján**

A tanulmány alapját a kaposvári önkormányzat rendeletének, az Alkotmánybíróság által megsemmisített rendelkezése adta, amely szabálysértésnek minősítette a közterületre kihelyezett gyűjtődényzetből történő szemét kiöntését, a szemét kivételét és a szemétként való guberálást. Az Alkotmánybíróság – az ombudsman indítványa alapján – a 176/2011. (XII. 29.) AB határozatban megállapította, hogy önkormányzati rendelet alkotmányos módon nem minősíthette szabálysértésnek „a közterületre kihelyezett gyűjtődényzetből szemétként kiöntését, a szemét kivételét és a szemétként való guberálást” cselekményeket. Az Alkotmánybíróság tehát egyértelműen a guberálók javára döntötte el a vitát. A határozathoz fűzött különvélemények és a jelen tanulmányban körbejárt egyes kérdéskörök azonban azt mutatják, hogy ki lehetne alakítani egy olyan kompromisszumos megoldást, amely megfelelő érdekiegyensúlyozást jelentene a guberálók alapjogai (különösen az emberi méltósághoz való joguk) és a lakóközösség ugyancsak alkotmányos védelemre érdemes (egészségügyi, köztisztasági, gyermekvédelmi stb.) érdekei között.

**DR. ANDRÁS TÉGLÁSI PHD**

ASSOCIATE PROFESSOR

NATIONAL UNIVERSITY OF PUBLIC SERVICE  
FACULTY OF POLITICAL SCIENCES AND PUBLIC  
ADMINISTRATION  
INSTITUTE OF CONSTITUTIONAL LAW**The constitutional adjudication of declaring  
dustbin scavenging as contravention according  
to Hungarian Constitutional Court Decision  
no. 176/2011.**

Although scavenging is an everyday event, it is a subject that concerns tensions fundamental rights and freedoms. The basis of this paper was a decision of the Hungarian Constitutional Court no. 176/2011. which annulled a regulation of self-government in Kaposvár which declared dustbin scavenging as contravention, criminalizing scavenging. The petition against this legal rule was submitted by the commissioner for fundamental rights (ombudsman).

**DR. CSEPORÁN ZSOLT**

TANÁRSÉGÉD

PÉCSI TUDOMÁNYEGYETEM ÁLLAM- ÉS JOGTUDOMÁNYI KAR  
ALKOTMÁNYJOGI TANSZÉK**A művészeti felsőoktatás alkotmányjogi keretei**

A kulturális jogok érvényesülése szempontjából alaptételként rögzítendő, hogy a jogcsoportba tartozó valamennyi szabadság – ti. a művelődéshez való jogon keresztül a tanszabadság, a tudomány és a művészeti élet szabadsága – szoros kapcsolatban áll a felsőoktatással.

A felsőoktatási intézmények funkciója az akadémiai szabadság biztosítása és a kulturális jogok érvényesítése. Mivel a felsőoktatásban művészeti képzések is jelen vannak, így a művészet szabadsága az intézményi önállóság szempontjából fundamentális tényezőként jelenik meg. Ebből adódóan a felsőoktatási autonómia alapja – intézménytől függően – a tudomány szabadságában és/vagy a művészet szabadságában ölt testet.

A kulturális jogok teljeskörű felsőoktatási érvényesülése az intézmények oldalán hármas struktúrát alkot: egyrészt kizárólag tudományalapú, másrészt művészeti profilú és harmadrészt vegyes képzési portfólióval rendelkező egyetemeket és főiskolákat. A jogalkotó felismerte a felsőoktatásban jelenlévő művészeti tevékenység relevanciáját, amelynek következtében kialakította a művészeti szektor igényeihez igazodó, a felsőfokú oktatásban egyedi jogi státust, a művészeti felsőoktatási intézmény kategóriájával.

**DR. ZSOLT CSEPORÁN**

ASSISTANT LECTURER

UNIVERSITY OF PÉCS FACULTY  
OF LAW AND POLITICAL SCIENCES  
DEPARTMENT OF CONSTITUTIONAL LAW**The constitutional framework of higher  
education in arts**

From the point of view of the effect of cultural rights one has to put down as an axiom, that all freedom belonging to the law group – viz. through the right to education, the freedom of learning and the freedom of scientific research and artistic creation – are closely connected to higher education.

The functions of higher education institutions are the assurance of the freedom of academics and the exercise of cultural rights. Since there are art trainings in higher education as well, the freedom of art appears as a fundamental factor from the aspect of the independence of the institution. Based on this, the basis of the higher education autonomy – depending on the institution – manifests in the freedom of science and/or the freedom of art.

The effect of cultural rights in higher education creates a structure of three on the side of institutions: universities or colleges can be exclusively scientific based, they can have artistic profile, or they can offer a mixed training portfolio. The law maker realized the relevance of the artistic activity practiced in higher education, and as consequence of this, it established with a unique legal status, the category of artistic higher education institution with respect to the needs of the art sector.

**DR. BAJOR TIBOR PHD**

FŐISKOLAI TANÁR  
NEMZETI KÖZSZOLGÁLATI EGYETEM  
ÁLLAMTUDOMÁNYI ÉS KÖZIGAZGATÁSI KAR

**Kontrolling a közigazgatásban**

Az ipari – termelési rendszerben meghonosodott kontrolling és a közigazgatás – közszolgáltatás folyamatának lehetséges összekapcsolását elemzem tanulmányomban. Segítheti-e a kontrolling a közzféra tevékenységének színvonalát. A kontrolling alkalmas arra a feladatra, hogy a közigazgatási döntéseket megelőzően vizsgálja közigazgatási folyamat környezetét, a döntés feltételeit, a döntés várható következményeit. Alkalmas arra, hogy a közigazgatási folyamat közben észlelni lehessen az esetleges – a közigazgatási folyamaton belüli – eltéréseket, problémákat. A kontrolling alkalmazása véleményem szerint, nagymértékben javíthatná a közigazgatás hatékonyságát, költségtakarékos működését.

**DR. TIBOR BAJOR PHD**

COLLEGE PROFESSOR  
NATIONAL UNIVERSITY OF PUBLIC SERVICE  
FACULTY OF POLITICAL SCIENCES AND PUBLIC  
ADMINISTRATION

**Controlling in the public administration**

The subject of this study are the options for connecting public administration and controlling used in private industries. The question is if controlling can help to improve the output of public administration. The system of controlling is suitable for analysing the circumstances of a public administration decision before making it, the conditions and possible effects of a decision. It is also suitable for perceiving the possible anomalies, problems while a public administration process is in progress. In my opinion, using controlling in public administration can have a positive impact on the efficiency and cost-effective operation of public administration.

**SÍK ZOLTÁN NÁNDOR**

ALELNÖK  
NEMZETI HÍRKÖZLÉSI ÉS INFORMATIKAI TANÁCS

**A blockchain filozófiája, avagy a fennálló társadalmi rendek felülvizsgálatának kényszere**

A blockchain technológia napjaink információtechnológiai innovációinak egyik zászlóshajója. Mindazonáltal az első olyan innováció, amely nemcsak a technológia világában hoz újítást, hanem olyan új élethelyzeteket generál, amelyek a jelenleg működő társadalmak mai, hierarchikus berendezkedését kérdőjelezzik meg. Ilyen innováció még nem volt, napjainkban pedig a blockchain használata olyan felfutó ágban van, hogy azt már minden politikai és gazdasági hatalom kénytelen komolyan venni. A jelen írás egyik oldalról a blockchain, és a köré épülő innovációkon alapuló filozófia megvilágítását tűzi ki célul azzal, hogy ehhez az igen bonyolult rendszerhez megpróbálja közérthető nyelven leírni a feltétlenül szükséges technikai/technológiai ismereteket, másik oldalról pedig a blockchain filozófia kapcsán kialakult élethelyzetekre, illetve ezek kormányzati szempontú kezelésének lehetséges módjaira fókuszál.

**ZOLTÁN NÁNDOR SÍK**

VICE-PRESIDENT  
NATIONAL COUNCIL FOR TELECOMMUNICATIONS AND  
INFORMATION TECHNOLOGY

**The philosophy of blockchain or the pressure of reviewing existing social orders**

Blockchain technology is one of the flagships of the recent IT innovations, the first novelty that brings innovation not only into the world of technology.

It generates new life situations that puts in question the current hierarchical structure of today's societies. Nowadays the blockchain technology has become such an emerging sector that it should be taken seriously by all political and economic power.

On the one hand this article tries to explain the philosophy based on blockchain and surrounding innovations in an understandable language by attempting to describe the strictly necessary technological knowledge about this highly complex system. On the other hand the article focuses on the life situations created by the blockchain philosophy and the possible ways of dealing with it.