

DR. BOROS ANITA PHD L.LM

EGYETEMI DOCENS
NEMZETI KÖZZSZOLGÁLATI EGYETEM
KÖZIGAZGATÁS-TUDOMÁNYI KAR

A közigazgatási eljárásjog az Európai Unió jogában – első lépések az egységes uniós közigazgatási eljárásjog felé

A cikk *első része* az uniós közigazgatási eljárási szabályok jelenlegi rendszerét taglalja, melynek keretében kitér az egyes EU-s szervek eljárási szabályzatainak, a vonatkozásukban alkalmazandó eljárási szabályoknak a példaszerű bemutatására, az eljárások során betartandó alapelvek kihangsúlyozásával. A *második részben* elemzésre kerülnek a *jelenleg hatályos uniós eljárási szabályrendszer hiányosságai*, illetve nagyvonalakban annak a munkacsoportnak a megállapításai, amelyet az Európai Parlament Jogi Bizottsága állított fel azzal a céllal, hogy adjon átfogó képet a jelenlegi uniós közigazgatási jogról, illetőleg tegyen javaslatot az általa szükségesnek ítélt beavatkozásokra.

A *harmadik rész* fő témája egy *egységes uniós közigazgatási eljárási kódex* bevezetésének lehetősége, valamint az azzal kapcsolatos ajánlások az Európai Parlament részéről. A *negyedik cím* alatt az *Európai Unió Közigazgatási Jogi Kutatóhálózat* (ReNEUAL) által kidolgozott európai közigazgatási eljárási modell-szabályok összefoglalását találjuk.

DR. ANITA BOROS PHD L.LM

ASSOCIATE PROFESSOR
NATIONAL UNIVERSITY OF PUBLIC SERVICE FACULTY
OF PUBLIC ADMINISTRATION

Administrative Procedure Law in the European Union – The First Steps Toward An Organic EU Administrative Procedure Law

The *first part* of the article covers the *present system of administrative procedure rules in the EU*, bringing examples of the procedural rulebooks and applicable rules of several organizations of the EU, emphasizing the principles to be complied with during these procedures. The *second part* analyzes the *deficiencies in the current system of procedural rules* and broadly covers the statements of the work group set up by the European Parliament Committee on Legal Affairs in order to give an extensive picture of the current administrative law of the EU and make a proposal for the required interventions.

The central topic of the *third part* is the prospects of introducing an *organic administrative procedure code* for the EU and the proposals of the European Parliament regarding this code. Under *title four*, we find the summary of European administrative procedure model rules, developed by *Research Network on EU Administrative Law* (ReNEUAL).

DR. HAJAS BARNABÁS PHD

FŐOSZTÁLYVEZETŐ
IGAZSÁGÜGYI MINISZTERIUM

DR. PÁTKAI NÁNDOR

ÁLTALÁNOS TITKÁRSÁGVEZETŐ-HELYETTES
IGAZSÁGÜGYI MINISZTERIUM

Az általános közigazgatási eljárási szabályok jelentősége a közigazgatási eljárási kódex újraszabályozása tükrében

Közigazgatásunk javítása, megreformálása egy régen napirenden lévő téma. Ezt jelzi többek között a 2005 óta hatályos, a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (Ket.) közel 200 szakaszát ért eddigi több mint 750 módosítás is, valamint az elmúlt évtized minden kormányprogramjában szereplő közigazgatási reformok számossága. Az elmúlt évtized toldozgató-foldozgató javításai mára tarthatatlan helyzetet okoztak a magyar közigazgatásban, a gyakori jogszabályváltozások miatt az ügyintézők és az ügyfelek nem ismerik, nem értik és nem tudják a hatályos rendelkezéseket. Épp ezért felhagyva az elmúlt évtized rossz gyakorlatával, ideje egy új, alapjaiban átgondolt, egyszerű és rövid eljárási törvényt alkotni közigazgatásunk számára, amely általánosságában és egyszerűségében – reményeink szerint – jobban kiállja az idők próbáját a Ket.-tel ellentétben. A jelen írás a fogalmi előkérdések, a rossz gyakorlatra adott válaszok, valamint a hatékony eljárást elősegítő megoldások keresésébe és megfogalmazásába nyújt bevezetést.

DR. BARNABÁS HAJAS PHD

HEAD OF DEPARTMENT
MINISTRY OF JUSTICE

DR. NÁNDOR PÁTKAI

DEPUTY HEAD OF GENERAL SECRETARIAT
MINISTRY OF JUSTICE

The importance of public administration procedures general regulations in the view of the re-regulation of the codex (of public administration procedures)

For notaries, as they are the local representatives of public administration, applying procedural law is an everyday routine. However, it is important to mention that in life, routine usually comes together with a way of perpetuation, which – in this case – can easily build barriers against the aim of legislation. Our strategy here is not mentioning the usual and well-known regulations that the new Codex is keeping alive, but to highlight the new changes and transformations in the public administration procedural system. A major aim during codification was relying on a stable theoretical basis. Also shall be added, that without a substantive change in

public administration procedures Hungary can easily get into competitive disadvantage due to its unnecessarily complicated system. With real procedural reforms we can create the needed but not satisfactory basis of making more quality decisions, to function more budgetary and to work with more calculable procedural deadlines. This study is about to unfold the possible good solutions with introducing these points and with examining the specialties of public administration procedures.

SZABÓ TAMÁS

KÜLSŐS ÓRAADÓ
NEMZETI KÖZSZOLGÁLATI EGYETEM
KÖZIGAZGATÁS-TUDOMÁNYI KAR

A várossá nyilvánítás kérdésköre 2015 után – elmúlt negyedszázad kapcsolódó folyamatainak értékelése

A tanulmány a rendszerváltás utáni hazai várossá nyilvánítási folyamatokat mutatja be. Fontos aktualitás, hogy 2015. márciusban a kormány szigorította a várossá nyilvánítás szabályait. A rendszerváltás óta első alkalommal kötötték a városi cím elnyerését mérhető demográfiai, intézményi és infrastrukturális indikátorokhoz.

Ennek kapcsán áttekintésre kerül az elmúlt negyedszázad hazai várossá nyilvánítási folyamata, különös tekintettel a parlamenti ciklusokra. Az ezredforduló óta tapasztalható, hogy Magyarországon látványosan elvált egymástól a jogi- és a funkcionális városfogalom, ezért sok olyan község (falu) kapott városi címet, amelyek lakosságszám és egyéb paraméterek alapján nem vagy csak alig mutatnak klasszikus városias jegyeket.

A tanulmány vizsgálni kívánja, hogy várhatóan milyen hatással lesz a jogszabályi módosítás a magyarországi községek (falvak) városi törekvéseire.

TAMÁS SZABÓ

VISITING LECTURER
NATIONAL UNIVERSITY OF PUBLIC SERVICE
FACULTY OF PUBLIC ADMINISTRATION

The issues of acquiring the „title of town” in Hungary after 2015 – A process evaluation of the past 25 years

This study introduces the process of becoming a town after the change of the communist regime in Hungary. Since March 2015 the government introduced a tighter regulatory system. Since the change of the communist regime this the first time they made the eligibility of the title for becoming a town based on merit – mainly on measured demographical, institutional and infrastructural indicators.

Regarding this procedure there will be an overview of the past 25 years, especially the parliamentary terms. Since the turn of the millennium, there is a spectacular division between the legal and

functional town concept can be observed; meaning, there are many municipalities / villages received the “title of town” which otherwise did not show signs of a classical urbanisation in regards to population or other measures.

This study would like to examine and investigate how the newly introduced tighter regulations will effect a township’s aspirations in becoming a town.

RÉVÉSZ ÉVA ERIKA

EGYETEMI TANÁRSEGÉD
BUDAPESTI CORVINUS EGYETEM
VEZETÉSTUDOMÁNYI INTÉZET
VEZETÉS ÉS KONTROLL TANSZÉK

Szervezeti szintű teljesítménymenedzsment a hazai közigazgatás ügynökség-típusú szervezeteiben

Egy web-tartalomelemzés eredményei

A közzféra egészének és ezen belül is a közigazgatás teljesítményének növelése hazánkban is évek óta napirenden van a nemzetközi reformtörekvésekkel összhangban. A tanulmány célja e jelenség feltérképezése és megértése: mit is jelent és hogyan jelenik meg a teljesítményorientáció a hazai közigazgatás szervezeteiben, illetve milyen teljesítménymenedzsment-eszközök kerülnek alkalmazásra.

A vizsgált szervezeti kört a hazai központi közigazgatás azon intézményei jelentik, amelyek esetében a nemzetközi szakirodalom alapján leginkább valószínűsíthető a teljesítménymenedzsment-eszközök sikeres alkalmazása. Ezek a viszonylag autonómnak tekintett, ún. ügynökség-típusú szervezetek (angolul agencies), amelyek hazai megfelelői az autonóm államigazgatási szervek, a kormányhivatalok, illetve valamely minisztérium által felügyelt központi hivatalok. Az empirikus kutatás a vizsgált szervezeti kör honlapjainak tartalomelemzésén alapult. A kutatás eredményeképp a hazai ügynökség-típusú szervezetek teljesítménymenedzsment alkalmazásait illetően fogalmazhatók meg következtetéseket.

ÉVA ERIKA RÉVÉSZ

ASSISTANT LECTURER
CORVINUS UNIVERSITY OF BUDAPEST INSTITUTE OF
MANAGEMENT
DEPARTMENT OF MANAGEMENT CONTROL

Performance Management at an Organizational Level in the Agency-type Organizations of the National Public Administration The Results of a Web-content analysis

Improving performance of public administration and the reform of public financing system have been on agenda in Hungary for many years, in compliance with international trends. The scope of the study is the design (content) and implementation of the organ-

izational level performance management tools in the Hungarian public administration.

The research focuses on organizations of central public administration where the successful application of performance management methods is most likely based on the international literature. These are the so called *agency-type organizations*, which are

in Hungary called autonomous state-administration organizations independent of the Government, government bureaus, and central offices subordinated to the government. The empirical research was based on content analysis of homepages of the studied organizations. As a results we got information about all agencies and their practice related to some performance management tools.