

**PROF. EMERITUS DR. SÁRKÖZY TAMÁS DSC.**

EGYETEMI TANÁR

A MAGYAR JOGÁSZ EGYLET ELNÖKE

## Magyarország kormányása 2010–2014

A tanulmány a 2010–2014 közötti magyar kormányzati ciklust elemzi, alapvetően a kormányzás szellemiségét, a kormány felépítését, valamint a kormány által alkalmazott módszereket. A kormány erős állami beavatkozásra törekedett a gazdaságba és a társadalompolitikába, valamint jelentősen átalakította az államszervezetet.

A miniszterelnök maximálisan kihasználta az 1990 körül kialakított német típusú kancellári kormányzásban rejlő lehetőségeket. A kormányzatban kiemelt jelentőséget kapott a Miniszterelnökség. Nyolc nagy integrált minisztérium alakult ki, amelyen belül politikai államtitkárok irányították az egyes ágazatokat. A közigazgatásban erőteljes centralizációt hajtottak végre a politikai kormányzás elsődlegessége jegyében.

**PROF. EMERITUS DR. TAMÁS SÁRKÖZY DSC.**

PROFESSOR OF LAW

PRESIDENT OF THE HUNGARIAN ASSOCIATION OF JURISTS

## The Governance of Hungary Between 2010 and 2014

The study analyzes the Hungarian government term between 2010 and 2014, basically the concept of governance, the structure of government as well as the methods applied by the government. The government has pursued strong state intervention in the economy and social politics, and has substantially transformed the state organization.

The prime minister has to the maximum made use of the possibilities that lie within the German type chancellor governance developed around 1990. The Prime Minister's Office has gained utmost importance within the government. Eight large, integrated ministries have been formed, within which the individual branches were led by political state secretaries. Under the priority of political governance a strong centralization within the public administration was performed.

**DR. HABIL. STUMPF ISTVÁN**

EGYETEMI DOCENS

ALKOTMÁNYBÍRÓ

## A kormány alkotmányos jogállása

A globális gazdasági válság által okozott kihívások és az ezzel együtt járó strukturális és politikai változások átalakították a végrehajtó hatalom szerkezetét, természetét és működését. Az elmúlt évtizedekben tanúi lehettünk az állam újrafelfedezésének és a kormányzati hatalom felértékelődésének a hatalmi ágak rendszerében.

A „*behálózott*” világban a pénzügyi, gazdasági, politikai válsághelyzetek nagy gyorsasággal jelentek meg, nélkülözhetetlenné téve a kormányok, és ezen belül is a kormányzati központok rendkívül gyors válaszadó és cselekvőképességét. A mediatisált világ megváltoztatta a kormányzati munka hétköznapjait, a jó döntések meghozatala mellett egyre fontosabbá vált azok elfogadtatása, de nemcsak a parlamentekkel, hanem a közvéleménnyel is. A parlamentáris kormányzati rendszerekben a törvényhozó és végrehajtó hatalom egyre erősödő szimbiózisának figyelhetjük meg. A szigorú pártfegyelmet követő kormánypárti képviselők egyre kevésbé képesek betölteni a demokratikus kontroll szerepét, sokkal inkább a kormányzati törekvések kritikátlan támogatóivá, „*szavazógéppé*” váltak. A politika „*perszónifikálódása*” (a politikus személyiségének előtérbe kerülése) és „*mediatizációja*” (a politika eladhatóvá tétele a médiumokban) tovább erősítette azokat a folyamatokat, amelyek a végrehajtó hatalom prezidencializálódásához vezettek. A miniszterelnök és a kormányzati központok szerepének növekedése együtt járt a kormány testületi jellegének gyengülésével és a kormány parlamenttel szembeni térnyerésével. Nemzetközi példák sora mutatja, hogy a nagy nyugat-európai parlamentáris demokráciákban (pl: Nagy-Britannia: Margaret Thatcher és Tony Blair, Olaszország: Silvio Berlusconi, Svédország: Göran Persson) milyen jelentős mértékben megnőtt a kormányzati főhatalmat gyakorló miniszterelnök szerepe. A prezidencializálódás mellett éles viták folynak egyes állami tevékenységek kiszervezhetőségéről, piacosításáról (outsourcing, good governance), az állam megerősítésének szükségességéről (good government) illetve a kormányzati közszolgáltatások elektronizálásáról (e-government).

Jelen tanulmány célkitűzése, hogy az új alkotmányos és egyéb közjogi változások tükrében bemutassa a magyar kormányzati főhatalom centralizálódást, a „*kancellárelv*” alaptörvényi megerősítést és a Miniszterelnökség „*szuper kancelláriává*” válásának folyamatát. Felhívja továbbá a figyelmet a hatalommegosztás rendszerének átstrukturálódására és a végrehajtó hatalom erőteljes prezidencializálódásra és ennek a közigazgatás rendszerében történő megjelenséire.

**DR. HABIL. ISTVÁN STUMPF**

ASSOCIATE PROFESSOR

JUDGE OF THE CONSTITUTIONAL COURT

## The Constitutional Status of the Government

Challenges caused by the global economic crisis jointly to these structural, political changes transformed the construction, the nature, and the operation of the executive branch. During the last decades in the separation of powers' system the state had been rediscovered and governmental power had been appreciated.

In the world covered with the internet, financial, economic and political crisis situations appeared; governments and governmental centres had to give sufficient answers to these. The world under the press of the media changed the daily routine of the governmental work: beside the good decision-making, carrying the governments' point across parliaments and public opinion too, turned into more and more significant. Strengthening the symbiosis between the legislative and executive branch in parliamentary governmental systems can be observed. Members of the governing party attend-

ing the rigorous party discipline are decreasingly able to function as democratic control. These members rather become patronisers (*'voting machines'*) of the governmental intention without critical voices. The personality of the politicians coming to the front and the marketability of the politics in the media also strengthened the process which resulted in the intensity of the Prime Minister's role within the executive branch. Increasing the role of the Prime Minister and governmental central bodies lead to the weakening of the government's corporative character, and the government's gaining ground opposite to the Parliament. According to international examples in significant western European parliamentary democracies (for example: United Kingdom: Margaret Thatcher and Tony Blair, Italy: Silvio Berlusconi, Sweden: Göran Persson) the role of the Prime Minister (as the head of the government) also appreciably strengthened. Beside this attitude, the outsourcing of each governmental function (good governance), the sufficiency of state's strengthening (good government), and making governmental public services available electronically (e-government) are also under hard discussion.

The aim of this paper is to review – based on new constitutional and other changes of public law – the centralization of the head of the Hungarian government; the strengthening of the *'chancellor-principle'* by the Hungarian Fundamental Law; and the process lead to the Prime Minister's Office becoming *'top chancery'*. The presentation takes into consideration the transformation of the separation of powers' system and the strengthening of the Prime Minister's role within the executive branch and its affect to the Hungarian administrative system.

---

#### DR. FAZEKAS JÁNOS PHD

ADJUNKTUS

EÖTVÖS LORÁND TUDOMÁNYEGYETEM ÁLLAM- ÉS JOGTUDOMÁNYI KAR  
KÖZIGAZGATÁSI JOGI TANSZÉK

### Az önálló szabályozó szervek rendeletalkotási tevékenysége Magyarországon

A tanulmány célja az önálló szabályozó szervek rendeletalkotási hatáskörének alkotmányjogi szempontú vizsgálata. Ehhez bevezetőül az önálló szabályozó szerv, illetve a szabályozó hatóság fogalmának, különösen ezek különbségeinek tisztázása szolgál. Ezt követően áttekinthető, hogy melyek azok az alkotmányjogi követelmények, amelyeket a magyar alkotmányos rendszer e rendeletekkel szemben támaszt, és végül azt, hogy azok megfelelnek-e a követelményeknek. Ennek során a témára vonatkozó tételes magyar jogi szabályozáson kívül felhasználom a magyar alkotmánybírói gyakorlat és szakirodalom eredményeit is. Emellett kitérek a témában nagyon gazdag angolszász szakirodalom releváns megállapításaira is.

A tanulmány nem tér ki a rendeleteken kívüli egyéb szabályozói, *soft law* jellegű eszközökre, részben terjedelmi okokból, részben, mert ezek elemzése önálló tanulmányt igényel. Ugyanakkor az ön-

álló szabályozó szervek szabályozói vagy normaalkotó hatáskörének ezek is részét képezik, ezért ez a kutatás további irányát is kijelöli.

#### DR. JÁNOS FAZEKAS PHD

ASSISTANT PROFESSOR

EÖTVÖS LORÁND UNIVERSITY FACULTY OF LAW AND POLITICAL SCIENCES, DEPARTMENT OF ADMINISTRATIVE LAW

### The Law-making Activity of the Autonomous Regulatory Bodies in Hungary

The study is examining the constitutional aspects of the rulemaking power of the independent regulatory bodies. Firstly the paper focuses on the concepts of independent regulatory body and regulatory authority and the differences of these two concepts. Then the constitutional requirements on these decrees are discussed, and finally: whether these decrees comply with these demands. In doing so, the paper is examining the sources of Hungarian legal regulation, the practice of the Constitutional Court and the relevant findings of the Hungarian and Anglo-Saxon literature.

The study does not cover the topic of other regulatory tools e. g. soft law sources, partly for space reasons, partly because it requires a separate study. However, these tools are parts of the rulemaking powers of the independent regulatory bodies, which selects the direction of further research.

---

#### DR. GELLÉN MÁRTON PHD

ADJUNKTUS

NEMZETI KÖZSZOLGÁLATI EGYETEM  
KÖZIGAZGATÁS-TUDOMÁNYI KAR

### Vezetői magatartástípusok és önértékelés közigazgatási reform után, átalakítás közben

A tanulmány a központi közigazgatás vezetői között 2014. január-februárjában végzett 40 darab mélyinterjú kvalitatív kutatás egyes eredményeit foglalja össze. A tanulmányt megalapozó interjúkat olyan időszakban vettük fel, amikor a központi közigazgatást érintő szervezeti változások megítéléséhez már bizonyos idő rendelkezésre állt, ugyanakkor az áprilisi választások előtt már érdemi új változtatásokra nem került sor. A vizsgált kérdéseket a tanulmány a következők szerint csoportosítja: a közigazgatás belső értékei, a közigazgatáson belüli együttműködés megítélése és a közigazgatási vezetéssel, mint az egyik legfontosabb szervezeti erőforrással kapcsolatos vélemények feltárása. A vizsgálati eredmények fő megállapítása szerint a weberi közigazgatásra jellemző értékek kulturálisan mélyen beágyazottak a magyar közigazgatásban, tekintet nélkül arra, hogy a megkérdezett melyik generációhoz tartozik. Az uralkodó attitűd akkor is a weberi értékeken keresztül értelmezi a környezetét, amikor a valóság annak esetenként ellentmond.

**DR. MÁRTON GELLÉN PHD**

SENIOR LECTURER

NATIONAL UNIVERSITY OF PUBLIC SERVICE

FACULTY OF PUBLIC ADMINISTRATION

**Managerial Behaviour Models and Self-assessment after the Reform of Public Administration and during Transformation**

The article summarizes certain results of a stakeholder interview qualitative research that was carried out January-February 2014 among the leaders of the central public administration of Hungary. The interviewing took place in a period when there was already a certain perspective on the vast organizational reforms but when the new wave of reforms was withheld by the general elections in April, 2014. The issues of scientific examination were grouped as follows: internal values of public administration, perceptions on the level of cooperation in public administration and the perceptions on public administration leadership that is one of the most important organizational resources. According to the main findings of the research, the weberian values are deeply culturally embedded in the Hungarian public administration regardless of the respondent's generation or age. The dominant attitude interprets its environment through the lenses of weberian values even if reality occasionally contradicts the weberian setting.

**DR. BELÉNYESI EMESE PHD**

EGYETEMI DOCENS

NEMZETI KÖZSZOLGÁLATI EGYETEM

KÖZIGAZGATÁS-TUDOMÁNYI KAR

KÖZSZERVEZÉSI ÉS SZAKIGAZGATÁSI INTÉZET

KÖZIGAZGATÁSI SZERVEZÉSI TANSZÉK

**DR. DOBOS ÁGOTA PHD**

IGAZGATÓ

BUDAPESTI CORVINUS EGYETEM CORVINUS

IDEGEN NYELVI OKTATÓ ÉS KUTATÓ KÖZPONT KÖZGÁZ

CAMPUS

**Közeledés vagy távolodás?****Továbbképzési trendek a magyar közigazgatásban és az amerikai szövetségi közszolgálatban**

Egy közigazgatás reformjának mindig kritikus eleme a változások képzéssel való támogatása a személyi állomány körében. A magyar közszolgálati továbbképzés új rendszere, bevezetése óta, sokat fejlő-

dött és a közigazgatás átalakításának egyik markáns elemévé vált. A tanulmány fókuszában a magyar közigazgatás továbbképzési kerete és gyakorlata áll, azonban nem önmagában, hanem – mind földrajzilag, mind közigazgatási/közszolgálati rendszerében és képzési hagyományában – jelentősen eltérő ország, az USA szövetségi továbbképzési gyakorlatával való összevetés tükrében. A kutatás kérdése az, hogy a nyilvánvaló történelmi-társadalmi és kulturális különbségek ellenére, a megújuló magyar közszolgálati továbbképzési gyakorlatban végbemenő, sok esetben paradigmaértékű változások a szervezeti és egyéni igények összehangolását középpontba állító, gyakorlat-centrikus amerikai képzési stratégia felé való elmozdulást erősítik, vagy éppen gyengítik.

**DR. EMESE BELÉNYESI PHD**

ASSOCIATE PROFESSOR

NATIONAL UNIVERSITY OF PUBLIC SERVICE FACULTY OF

PUBLIC ADMINISTRATION

INSTITUTE OF PUBLIC ORGANIZATION AND SPECIAL

ADMINISTRATION, DEPARTMENT OF PUBLIC

ORGANIZATIONAL ADMINISTRATION

**DR. ÁGOTA DOBOS PHD**

DIRECTOR

CORVINUS UNIVERSITY, BUDAPEST

CORVINUS CENTER FOR TEACHING AND RESEARCHING

FOREIGN LANGUAGES, ECONOMICS CAMPUS

**Approaching or distancing?****The trends of professional development training practice in Hungarian public administration and in the American federal civil service**

Training the personnel has always been a critical aspect of all public administration reforms. Since its introduction the new professional development training system of the Hungarian civil service has made a considerable progress, and it has become a mainstream element of the restructuring process in Hungarian public administration. The study focuses on the framework and the practice of professional development further training in Hungarian public administration in the light of its comparison with the leadership development training practice of federal civil service personnel in the U.S.A., a country so much different both geographically, and in terms of its public administration/civil service system as well as training traditions. The research seeks answer to the question whether the changes taking place in the renewing Hungarian civil service professional development training practice – often affecting even traditional paradigms –, strengthen a shift to the practice-oriented American training strategy putting the coordination of organizational and individual needs in the centre, or they rather weaken the approach.